

**ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ АКТИВНОЙ ПОЛИТИКИ ЗАНЯТОСТИ НА СЕЛЕ****О.В. Лылова***Российский государственный гуманитарный университет, lylova@mail.ru.*

Трансформация всей системы хозяйствования, начатая в Российской Федерации в начале 90-х гг. прошлого века неоднозначно сказалась на многих сферах жизнедеятельности. Перевод российской экономики на рыночные принципы хозяйствования привел, с одной стороны, к слому излишних административных барьеров, а с другой, к резкому сокращению объемов производства, разрушению материальной базы предприятий. Отрицательно отразился первоначальный этап реформ на сфере занятости сельского населения. Реорганизация крупных сельхозпредприятий зачастую приводила к резкому сокращению оплаты труда, систематическим невыплатам зарплаты, возникновению скрытой безработицы и частично занятых. Впервые за многие десятилетия, появились лица, лишенные работы в формальном секторе экономики, которые приобрели официальный статус «безработные». Безработными, согласно принятому в 1991 г. Закону «О занятости населения в Российской Федерации» являются лица, трудоспособного возраста, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости, в целях поиска работы, ищут работу и готовы к ней приступить» [1]. Лица, лишившиеся работы, обязаны обращаться в районные центры занятости, где после регистрации, им назначается пособие по безработице, выдается направление на курсы переподготовки, проводится профориентация, а также, предоставляется возможность участвовать в общественных работах. Практика последнего десятилетия показала, что особенно затяжной, застойный характер безработица имела в сельских регионах. И это явление имеет объективные причины, такие как слабая мобильности сельского населения, специфическое базовое образование, не позволяющее быстро переквалифицироваться и найти работу на «городском» рынке труда, ограниченность «несельскохозяйственных» сфер деятельности. Конечно, при потере работы в коллективном хозяйстве, возможно усиление занятости на личном подворье (что и происходило во многих регионах), отъезд на сезонные работы в близлежащие города, в качестве неквалифицированных рабочих и т.д. Но все эти виды деятельности, хоть и приносят определенный доход, но и имеют существенные минусы, отражающиеся на статусе работающего. Во-первых, работа в неформальных секторах, как правило, не сопровождается выплатами в социальные фонды, во-вторых, занятые на личном подворье не включены в социально-трудовые отношения, формирующиеся на крупных предприятиях, в-третьих, практически отсутствуют перспективы профессионального роста и расширения сферы деятельности. Зачастую, в сфере занятости формируется замкнутый круг – уехать безработному из села невозможно из-за низкой квалификации, привязанности к собствен-

му участку земли, дому и привычному способу самообеспечения, а с другой стороны, сферы развития неаграрных видов занятости в родном селе ограничены.

Найти выход из этого положения попыталась администрация Алтайского края, совместно с центрами занятости. Как известно, важный фактор снижения уровня безработицы на селе – поддержка трудовой и предпринимательской инициативы безработных. Администрация края разработала программы занятости, позволяющие сменить статус безработного на статус индивидуального предпринимателя, и в будущем, создавать рабочие места для земляком. Для этого, созвали сельских безработных и семь наиболее активных владельцев ЛПХ, которых отправили на курсы предпринимателей в г. Бийск. Таким образом, селу предстояло стать площадкой пилотного проекта краевой службы занятости по организации малого предпринимательства, посредством вовлечения безработных. Начинающим предпринимателям краевая администрация выделила субсидии в размере 58,8 тыс. руб., а также, взяла на себя все финансовые расходы, связанные с оформлением документов. Практически все малые предприниматели занялись содержанием мини-ферм, производством и реализацией молочной продукции. Кроме этого, одна семья открыла предприятие по мойке автомашин и впоследствии предполагает на его базе устроить мастерскую по ремонту авто-техники. Еще одна безработная закончила курсы парикмахеров и открыла в селе центр бытового обслуживания.

Всем предпринимателям идет стаж, делаются отчисления в пенсионный фонд, предоставляются социальные гарантии. Положение безработного, получающего пособие по безработице и ведущего пассивный образ жизни, радикально отличается от положения предпринимателя, который не только работает сам, но и создает рабочие места для других.

Как отзываются сами предприниматели ... «одно дело, когда ты числишься безработным и получаешь крохотное пособие, и совсем другое – быть хозяином и самому распоряжаться производством и доходами» [2].

Благодаря принятию краевой целевой программы по снижению напряженности на рынке труда в районе уже 54 состоявшихся предпринимателя, которые получили финансовую поддержку государства и занимаются своим конкретным делом. Заявки на получение субсидии подали в ЦЗН еще 80 сельчан. Кроме этого, успешные начинающие предприниматели планируют расширять свой бизнес и подали заявки на получение грантов краевой администрации в размере 300 тыс. руб.

Исследование, проведенное среди мелкотоварных, частных хозяйств Подмоскovie, существующих достаточно продолжительное время, выявило не только положительные последствия развития данного сегмента рынка, но и трудности, и проблемы, возникающие при его становлении. Так, в качестве положительных факторов, занятые на малых предприятиях показали, что создание данных хозяйств оказывает положительное воздействие на повышение качества продукции, техническое перевооружение, улучшение условий труда, является фактором, препятствующим росту сельской безработицы, играет заметную роль в социальном самочувствии тружеников. По мнению респондентов, причинами, тормозящими развитие производства, являются: удаленность от рынков сбыта (30,8%), плохое состояние дорог (26,2%), отсутствие сельскохозяйственной техники (29,2%), высокие налоги (20%). Многие рабочие не одобряют частые проверки налоговой инспекцией (46,2%), администрацией (24,6%), милицией (23,5%).(2) В то же время, многие респонденты отмечают, что повышение товарности частных мини-ферм – перспективное направление развития отечественного агробизнеса, но все положительные, сильные стороны малого предпринимательства могут реализоваться только при соответствующей государственной поддержке.

#### ***Список использованных источников***

1. Закон РФ от 19.04.1991 №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (ред. от 03.06.2009)/КонсультантПлюс.
2. Кузьменко, И.Л. Нет работы? Стань предпринимателем! // Человек и Труд. 2010. № 2. С. 24–25.
3. Лобанова Л. Малое сельское предпринимательство Подмоскovie // Социологические исследования. 2007. № 1. С. 107–115